



686086 094219

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ВОЛЖСКОГО РАЙОНА

Николаевский проспект, д.2, мкр-н Южный город,
п. Пригородный, Волжский район, Самарская область
443517
Исопр-227-124-21/227

08.02.2021 №

Главам городских и сельских
поселений муниципального района
Волжский Самарской области

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности на
территории Волжского района
Самарской области в 2020 году

Прокуратурой Волжского района Самарской области проанализировано состояние законности на территории Волжского района в 2020 г. При планировании и организации деятельности работы прокуратуры района в истекшем году учитывались поступающие из правоохранительных органов сведения о состоянии преступности, актуальные социально-экономические тенденции развития муниципального района, специфика его географического положения.

Анализ динамики преступности в Волжском районе свидетельствует о снижении на 2,2 % числа зарегистрированных преступлений (с 921 в 2019 г. до 901 в 2020 г.). Динамика показателей зарегистрированных преступлений по видам и категориям постоянно анализируется прокуратурой района, в соответствии с анализом планируются проведение проверок и координационная деятельность по борьбе с преступностью.

В 2020 г. отмечается увеличение количества зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, при этом снизилось количество убийств, в том числе с покушениями, количество преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть человека, осталось на прежнем уровне. Увеличилось число зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершением грабежей и краж. При этом анализ структуры преступлений, связанных с хищениями имущества показывает, что наибольший материальный ущерб наносят кражи из жилых домов и кражи с проникновениями в помещения, хранилища, что

СЕРИЯ ВЖ №

013022

Прокуратура Волжского района Самарской
области
№ Исопр-227-124-21/227

имеет место в связи с наличием на территории района обширного количества садово-дачных товариществ.

Отдельного внимания требует работа в сфере профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав от преступных посягательств. Так, в 2020 г. несовершеннолетними совершено 23 преступления, из них ранее совершившими преступления – 8, ранее судимыми – 1. В отношении несовершеннолетних за отчетных период совершено 14 преступлений. Кроме того, в 2020 г. на территории муниципального района Волжский выявлено 4 факта суицида несовершеннолетних, из которых оконченных – 2, неоконченных – 2, что свидетельствует о недостаточной работе органов профилактики, необходимости принятия дополнительных мер превентивного и просветительского характера, в том числе, со стороны органов местного самоуправления, соответствующих комиссий и образовательных организаций.

При осуществлении надзора за исполнением федерального законодательства прокуратурой Волжского района в 2020 г. акцент был поставлен на реализации правозащитной функции прокуратуры, обеспечении соблюдения трудовых, жилищных и иных социальных прав граждан, прав субъектов предпринимательской деятельности, несовершеннолетних и молодежи.

На постоянном контроле прокуратуры находятся вопросы исполнения антикоррупционного законодательства, законов в сферах жилищно-коммунального хозяйства, долевого строительства, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, обеспечения законности предоставления органами местного самоуправления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. При этом необходимо отметить, что до настоящего времени не исключены нарушения требований административных регламентов при предоставлении гражданам и юридическим лицам земельных участков в собственность бесплатно без проведения торгов.

Пристальное внимание уделяется нормотворческому процессу органов местного самоуправления, в 2020 г. прокуратурой Волжского района изучено 547 нормативных правовых актов и 566 проектов нормативных правовых актов, подготовлено 28 отрицательных заключений на них, выявлено 7 нормативных актов и 1 проект, содержащие коррупциогенные факторы, принесены 8 протестов на них, которые рассмотрены и удовлетворены.

Для устранения выявленных нарушений в органы местного самоуправления направлено 63 представления, предложения и информации о необходимости принятия нормативных правовых актов, которые в каждом случае рассмотрены и учтены. Кроме того, прокуратурой района направлено

15 проектов муниципальных правовых актов в порядке правотворческой инициативы и 2 модельных правовых акта, по результатам рассмотрения которых принято 30 нормативных правовых актов.

Основными нарушениями, выявляемые прокуратурой Волжского района в проектах нормативных правовых актов по-прежнему являются несоблюдение требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом анализ работы прокуратуры района свидетельствует как об увеличении числа выявленных нарушений федерального законодательства, так и о росте числа внесенных в связи с этим актов прокурорского реагирования.

Так, в ходе осуществления надзора за исполнением федерального законодательства прокуратурой Волжского района в 2020 г. выявлено 2219 (в 2019 г. – 1981) нарушений закона, для устранения которых:

- внесено 382 (в 2019 г. – 353) представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 347 (в 2019 г. – 314) лиц привлечено к дисциплинарной ответственности;
- опротестован 181 (в 2019 г. – 175) незаконный правовой акт, по удовлетворенным протестам отменено и изменено 190 (в 2019 г. – 155) незаконных правовых актов, фактов отклонения требований прокурора не имеется;
- в суд направлено 197 (в 2019 г. – 179) исковых заявлений (заявлений) и судебных приказов на общую сумму 4670 тыс. руб., удовлетворено – 180 (в 2019 г. – 160) на общую сумму 5458 тыс. руб. (в 2019 г. – 5960 тыс. руб.);
- по постановлениям (заявлениям в арбитражный суд) прокурора к административной ответственности привлечено 109 (в 2019 г. – 103) лиц;
- направлено 14 (в 2019 г. – 6) предостережений о недопустимости нарушений закона;
- вынесено 10 (в 2019 г. – 8) постановлений о направлении материалов в правоохранительные органы в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых возбуждено 7 (в 2019 г. – 7) уголовных дел;
- в представительные и исполнительные органы местного самоуправления направлено 6 (в 2019 г. – 3) информаций о состоянии законности.

В результате принятых мер прокурорского реагирования в 2020 г. защищены права 143 граждан, в том числе: трудовых – 107; жилищных – 14; пенсионных – 1; об охране жизни здоровья, защите семьи, материнства, отцовства и детства – 21; из них несовершеннолетних – 35; погашена

задолженность перед гражданами по заработной плате в размере 3500 тыс. руб.

Прокуратурой Волжского района в 2020 г. выявлено 43 нарушения законодательства при реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», внесено 13 представлений об их устраниении, направлено 5 предостережений о недопустимости нарушений закона, по постановлениям прокурора 4 лица привлечены к административной ответственности.

В 2020 г. выявлено 75 нарушений бюджетного законодательства, оспорено 16 незаконных правовых актов, внесено 10 представлений об устраниении нарушений закона. Данные обстоятельства свидетельствуют о неполноте принимаемых органами местного самоуправления и их должностными лицами мер к исполнению требований законодательства, что требует отдельного внимания от соответствующих руководителей и принятия действенных мер организационного характера для устранения нарушений.

Существенно увеличилось и число выявленных прокуратурой Волжского района нарушений **законодательства о закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд**: в 2020 г. выявлено 86 таких нарушений, внесено 14 представлений об их устраниении, направлено 5 предостережений о недопустимости нарушений закона, вынесено 2 постановления о направлении материалов в правоохранительные органы в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, органами административной юрисдикции по инициативе прокурора к административной ответственности привлечено 14 должностных лиц.

В исполнительных органах местного самоуправления в 2020 г. выявлено 13 незаконных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности, которые оспорены прокуратурой Волжского района и приведены в соответствие с законом.

Заслуживает внимания наличие высокой кредиторской задолженности организаций **жилищно-коммунального хозяйства** перед ресурсоснабжающими организациями, которая по состоянию на 01.01.2021 составила более 88 млн руб., основными должниками являются ООО «Коммунальные системы» (35 млн руб.) и МУП «Чистый поселок» (23 млн руб.), дебиторская задолженность граждан перед организациями ЖКХ составляет более 100 млн руб.

Активизации подлежит и работа в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, содержания автомобильных дорог. Прокуратурой Волжского района в 2020 г. выявлено 106 нарушений закона в указанной

сфере, внесено 21 представление об их устраниении, направлено 20 исковых заявлений в суд.

В 2020 г. на территории Волжского района зарегистрировано 192 дорожно-транспортных происшествия, в которых погибло 25 (в 2019 г. – 20, рост на 25%) человек, 266 (в 2019 г. – 310) получили ранения различной степени тяжести. Число дорожно-транспортных происшествий, связанных с ненадлежащим содержанием дорог, составило 16, количество погибших в них граждан – 1, пострадавших – 24.

При этом на автомобильных дорогах федерального значения произошло 43 дорожно-транспортных происшествия, в которых погибло 9 человек, 64 получили ранения различной степени тяжести. На автомобильных дорогах регионального значения произошло 98 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 14 человек, 138 – получили ранения различной степени тяжести. На автомобильных дорогах местного значения произошло 20 дорожно-транспортных происшествий, в которых погиб 1 человек, 28 – получили ранения различной степени тяжести.

Согласно положениям Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности, а также соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения. Ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Самарской области от 03.10.2014 № 86-ГД «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» к вопросам местного значения муниципальных образований, городских и сельских поселений относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, организацию дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нарушение выннеуказанных требований законодательства и неисполнение обязанностей по надлежащему содержанию дорог и территорий муниципальных образований приводят к затруднению движения автотранспортных средств и граждан, влекут опасность совершения дорожно-транспортных происшествий, причинения вреда жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних.

В связи с этим работу на данном направлении в 2021 г. необходимо активизировать, наладить эффективное взаимодействие с правоохранительными органами, на основании анализа состояния законности в указанной сфере совместно выработать комплекс мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий и ликвидации аварийно-опасных участков, принять меры к корректировке, введению и исполнению соответствующих муниципальных программ.

В 2020 г. прокуратурой Волжского района также выявлено 209 нарушений законодательства о противодействии коррупции, внесено 36 представлений об их устранении, принесено 17 протестов на незаконные правовые акты, направлено 2 исковых заявления в суд, возбуждено 10 дел об административных правонарушениях по ст. 19.29 КоАП РФ, вынесено 2 постановления о направлении материалов проверки в правоохранительные органы в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ, направлено 6 информаций о состоянии законности в указанной сфере.

Прокуратурой района на постоянной основе проверяется исполнение законодательства о противодействии коррупции, в том числе соблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, а также законодательства о государственной и муниципальной службе в территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти и органах местного самоуправления.

В ходе проведенных проверок в 2020 г. установлено, что 39 сотрудников ОМВД России по Волжскому району и 49 депутатов собраний представителей сельских поселений в справках о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера представили неполные или недостоверные сведения о счетах, открытых ими в коммерческих банках. Прокуратурой района внесено 14 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 37 сотрудников полиции и 49 депутатов привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отдельного внимания от органов местного самоуправления требует работа по своевременному выявлению и пресечению нарушений, связанных предотвращением и урегулированием конфликта интересов, а также с изданием нормативных правовых актов, регламентирующих порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может

привести к конфликту интересов, рассмотрения таких уведомлений, а также порядок предоставления справок о доходах муниципальными служащими и лицами, замещающими должности руководителей муниципальных учреждений и претендующими на замещение таких должностей.

Обращаю внимание, что в соответствии с Федеральным законом 29.12.2012 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» обязанность ежегодно представлять справки о доходах возникла у лиц, замещающих должности руководителей муниципальных учреждений, в 2012 г.

Необходимо отметить, что отсутствие подобных нормативных правовых актов органа местного самоуправления не является основанием для освобождения лиц, замещающих должности руководителей муниципальных учреждений и претендующих на замещение таких должностей, от обязанности представлять справки о доходах. На таких лиц распространялся порядок, установленный федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, регламентирующими правоотношения в указанной сфере, являющимися обязательными для исполнения и имеющими высшую юридическую силу над нормативными правовыми актами органа местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки, подготовленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, обязанность предоставлять справки о доходах возложена на работника также в случае, если по состоянию на 31 декабря отчетного года он временно замещает (замещал) должность муниципальной службы, руководителя муниципального казенного или бюджетного учреждения.

Непредставление таким лицом справок о доходах, представление им неполных или недостоверных сведений в справках о доходах, если указанные действия дают основание для утраты доверия данному лицу со стороны представителя нанимателя, являются основанием для увольнения данного работника при условии соблюдения порядка применения дисциплинарных взысканий.

Указом Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов, в том числе органов местного самоуправления, определены в Приложении № 1 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530н.

Размещенные на официальных сайтах органов местного самоуправления сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе за предшествующие годы, находятся в открытом доступе и не подлежат удалению. Не размещение данных сведений или их неполное размещение противоречит установленному законодательством принципу публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления. Ответственность за не размещение в сети «Интернет» информации о деятельности органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации установлена федеральным законом, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ.

Руководителям органов местного самоуправления необходимо акцентировать внимание на своевременности и полноте исполнения указанных требований законодательства, своевременному выявлению и предотвращению конфликта интересов, принятию в установленном законом порядке мер к привлечению виновных лиц к ответственности, а также к обеспечению публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления, надлежащему организационно-техническому обеспечению работы официальных сайтов администраций, обнародованию на них информации.

При этом необходимо отметить, что в январе-феврале 2021 г. в ходе проверки исполнения законодательства в администрации муниципального района Волжский и подведомственных ей муниципальных бюджетных учреждениях прокуратурой Волжского района выявлено значительное количество системных и грубых нарушений трудового законодательства, законов о противодействии коррупции, о закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с этим прокуратурой Волжского района вынесено 31 постановление о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч. 1, 2, 6 ст. 5.27, ч.ч. 2, 4 ст. 5.27.1, ч. 2 ст. 7.29, ст. 11.32, ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, внесено 9 представлений об устранении нарушений закона, вынесено постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ о направлении материалов проверки в орган предварительного расследования

для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам рассмотрения которого возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ.

С учетом результатов надзорной деятельности в 2021 г. прокуратурой Волжского района будут приняты меры к активизации и повышению эффективности прокурорского надзора за исполнением бюджетного, трудового законодательства, законов о противодействии коррупции (в том числе в сфере предотвращения и урегулирования конфликта интересов, ведения работы по профилактике совершения коррупционных правонарушений), о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, о государственной и муниципальной службе, о государственной и муниципальной собственности, о землепользовании, о закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о безопасности дорожного движения, за исполнением законов в сферах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жилищно-коммунального хозяйства, реализации национальных проектов, мероприятий программ прошлых лет по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, капитального ремонта многоквартирных жилых домов.

В связи с этим исполнительным и представительным органам местного самоуправления необходимо принять конкретные действенные меры организационного характера, направленные на обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства в указанных сферах, организацию мероприятий по контролю за исполнением должностными лицами своих должностных (служебных) обязанностей, в том числе закреплению в должностных инструкциях, положениях (уставах) об отдельных структурных подразделениях, муниципальных бюджетных и казенных учреждениях и предприятиях личной ответственности муниципальных служащих и иных должностных лиц, их непосредственных руководителей, а также глав органов местного самоуправления и их заместителей за допущенные ими нарушения.

Данная информация направляется для сведения.

Прокурор Волжского района
Самарской области

старший советник юстиции

А.В. Шуваткин