

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
РОЩИНСКИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОЛЖСКИЙ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 октября 2020 года № 80

**Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области и оценки налоговых расходов городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области**

В соответствии со ст.174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 “Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований”, администрация городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области и оценки налоговых расходов городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области.
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2020 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.О.Главы  
городского поселения Рощинский



В.Н.Горбаченко

УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
городского поселения Роцинский  
от 26.10.2020 № 80

Порядок  
формирования перечня налоговых расходов городского поселения Роцинский  
муниципального района Волжский Самарской области и оценки налоговых  
расходов городского поселения Роцинский муниципального района Волжский  
Самарской области  
(далее - Порядок)

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов городского поселения Роцинский муниципального района Волжский Самарской области и методику оценки налоговых расходов городского поселения Роцинский муниципального района Волжский Самарской области (далее - налоговые расходы).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета городского поселения Роцинский, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения Роцинский (далее по тексту - муниципальные программы) и (или) целями социально-экономической политики городского поселения Роцинский, не относящимися к муниципальным программам городского поселения Роцинский;

куратор налогового расхода - ответственный исполнитель муниципальной программы городского поселения Роцинский, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского поселения Роцинский и (или) целей социально-экономической политики городского поселения Роцинский, не относящихся к муниципальным программам городского поселения Роцинский;

нормативные характеристики налогового расхода - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения №1 к настоящему Порядку;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского поселения Роцинский, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского поселения Роцинский;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского поселения Роцинский, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов городского поселения Роцинский;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения Роцинский (далее - муниципальные программы), их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики городского поселения Роцинский, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов (приложение № 2 к настоящему Порядку);

плательщики - плательщики налогов, сборов и страховых взносов на обязательное социальное страхование;

нераспределенные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики, реализуемым в рамках нескольких муниципальных программ (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности);

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального района;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов налогоплательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского поселения Роцинский;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных налогоплательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского поселения Роцинский, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III приложения № 1 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях предоставления налогоплательщикам льгот, а также иные характеристики, предусмотренные разделом II приложения № 1 к настоящему Порядку.

1.3. Администрации городского поселения Роцинский муниципального района Волжский Самарской области» формирует перечень налоговых расходов в части

указания наименования налоговых расходов, положений (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) муниципальных правовых актов Собрания Представителей Волжского района Самарской области.

1.4. В целях формирования перечня налоговых расходов администрация городского поселения Рощинский совместно с иными муниципальными учреждениями осуществляет распределение налоговых расходов по муниципальным программам, их структурным элементам, а также целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам, кураторам налоговых расходов.

1.5. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку налоговых расходов.

## 2. Формирование перечня налоговых расходов.

2.1. Проект перечня налоговых расходов разрабатывается администрацией городского поселения Рощинский в части указания наименования налоговых расходов, положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) муниципальных актов, условий предоставления льгот, даты вступления в силу нормативных правовых актов и направляется ежегодно в срок до 25 марта текущего финансового года на согласование главе городского поселения Рощинский для распределения налоговых расходов по муниципальным программам, их структурным элементам, целям социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и закрепления в качестве кураторов налоговых расходов ответственных исполнителей администрации городского поселения Рощинский.

2.2. Специалист администрации городского поселения Рощинский в течение 10 рабочих дней со дня поступления информации, указанной в пункте 2.1. настоящего Порядка, производит распределение налоговых расходов по муниципальным программам, их структурным элементам, а также целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам, кураторам налоговых расходов по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку и направляет проект перечня налоговых расходов для согласования кураторам налоговых расходов.

2.3. Кураторы налоговых расходов, в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов согласовывают проект.

2.4. В случае несогласия с указанным распределением налоговых расходов кураторы налоговых расходов в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов направляют предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, цели социально-экономической политики, не относящейся к муниципальным программам, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания) по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения отдел экономики согласовывает с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в течение срока, указанного в пункте 2.3. настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания кураторов налоговых расходов к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов специалист администрации в течение 5 рабочих дней обеспечивает проведение согласительного совещания с данными кураторами налоговых расходов.

В соответствии с решением, принятом на согласительных совещаниях, перечень налоговых расходов формируется в окончательной редакции и в течение 3 рабочих дней направляется специалисту администрации.

2.5. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, указанных в пункте 2.1. настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, а также изменения сумм налоговых расходов кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют специалисту соответствующую информацию по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку. Данная информация в указанные сроки должна быть согласована куратором налоговых расходов.

2.6. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется специалистом до 15 октября текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта Решения Собрании Представителей городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области (далее – Собрание представителей) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 01 января очередного финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта Решения Собрании представителей о бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

### 3. Оценка эффективности налоговых расходов

3.1. Оценка налоговых расходов городского поселения Рощинский осуществляется куратором налогового расхода в порядке и с соблюдением общих требований, установленных настоящим документом.

3.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов специалист администрации ежегодно в срок до 20 июня формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный

финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик налоговых расходов.

В случае отсутствия фискальных данных в налоговой отчетности оценка эффективности налоговых расходов проводится без учета фискальных характеристик.

3.3. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов городского поселения Роцинский целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальным программ и целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.5. Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода городского поселения Роцинский определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не

относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

3.9. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского поселения Роцинский в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского поселения Роцинский для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского поселения Роцинский;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Самарской области определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более 6 лет - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по формуле, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

3.11. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения Роцинский, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского поселения Роцинский альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения Роцинский, не относящихся к муниципальным программам. Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы. Данная информация согласуется в срок до 20 июля текущего финансового года.

3.12. Специалист администрации формирует оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов в срок до 1 августа текущего финансового года.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения Роцинский, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.